



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Finanzdepartement EFD  
Eidgenössische Finanzverwaltung EFV

# Konsolidierte Rechnung Bund



## Erfahrungen mit der erstmaligen Erstellung

Verband für öffentliches Finanz- und Rechnungswesen  
Fachtagung vom 3. September 2010

Markus Stöckli, Leiter Rechnungslegung, EFV



# Agenda

- 1 Einleitung
- 2 Konsolidierungskreis
- 3 Finanzpolitische Würdigung
- 4 Struktureller Vergleich zum Stammhaus
- 5 Struktureller Vergleich zur Finanzstatistik



# Agenda

- 1 Einleitung
- 2 Konsolidierungskreis
- 3 Finanzpolitische Würdigung
- 4 Struktureller Vergleich zum Stammhaus
- 5 Struktureller Vergleich zur Finanzstatistik



# Einleitung (1)

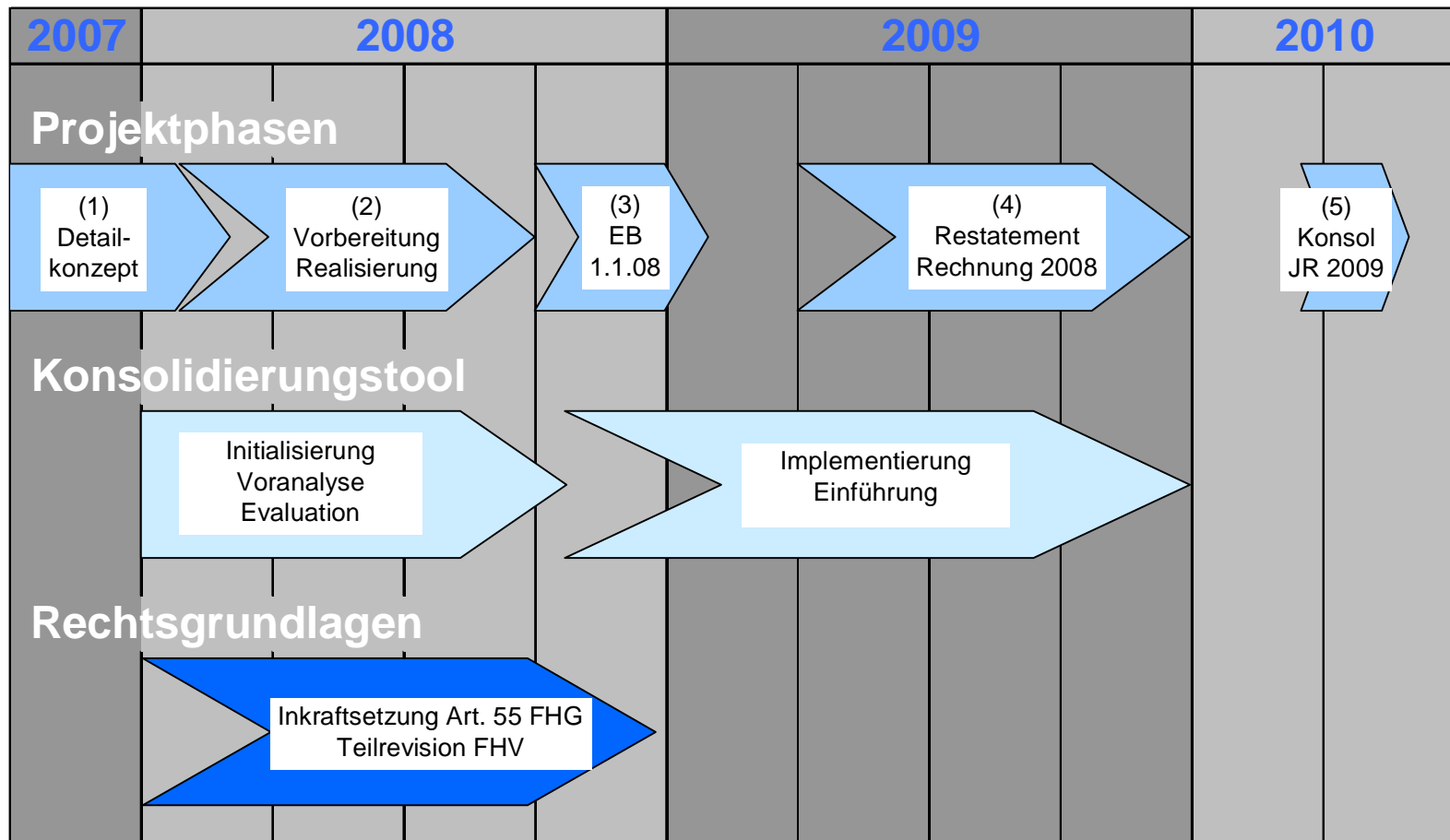
## Entwicklung der Konsolidierten Rechnung Bund (KRB)

- Am 30 September 2002 nimmt der Bundesrat vom Bericht zum **Grundmodell NRM** Kenntnis
- Im total revidierten **Finanzhaushaltgesetz** (FHG) vom 7. Oktober 2005 verankert (Art. 55); Inkraftsetzung hinausgeschoben
- **Motion Leutenegger Filippo** (14. März 2006) verlangt die unverzügliche Inkraftsetzung von Art. 55 FHG
- Wiederaufnahme Projekt Konsolidierung (Mai 2006): **Expertengutachten Konsolidierungskreis**
- Beratungen Finanzkommissionen (Mai – September 2007)
- Aussprachepapier BR / Entscheid (31. Oktober 2007)



# Einleitung (2)

## Projektübersicht





## Einleitung (3)

### Ziel der Konsolidierten Rechnung Bund

- Die konsolidierte Rechnung ist nicht Teil der Staatsrechnung
- Es gelten die gleichen **Grundsätze** wie für das Stammhaus
- Die Rechnungslegung richtet sich nach **IPSAS**; Abweichungen werden offen gelegt
- Einblick in die **Tragweite** der getätigten Investitionen und finanziellen Engagements
- **Innenzweck** Ø Unterstützung bei der Planung, Steuerung und Kontrolle des „Konzerns“
- **Aussenzweck** Ø Informationen, Entscheidungsgrundlagen



# Agenda

- 1 Einleitung
- 2 Konsolidierungskreis
- 3 Finanzpolitische Würdigung
- 4 Struktureller Vergleich zum Stammhaus
- 5 Struktureller Vergleich zur Finanzstatistik



# Konsolidierungskreis (1)

## Grundlagen des Finanzhaushaltgesetzes (FHG)

- Für die Beratung der Staatsrechnung **sind** rechnermässig zusammenzufassen (Ausnahmen möglich):
  - Ø Stammhaus Bund
  - Ø Sonderrechnungen } **Staatsrechnung**
- Ø VE der **dezentralen BVerw** mit eigener Rechnung
- Der Bundesrat **kann** durch Verordnung
  - Ø VE der dezentralen BVerw mit eigener Rechnung ausnehmen (Publica)
  - Ø **weitere Organisationen** einbeziehen, wenn sie
    - è öffentlich-rechtliche Aufgaben erfüllen und
    - è mit dem Bundeshaushalt eng verflochten sind





## Konsolidierungskreis (2)

### Unbestimmte, auslegungsbedürftige Rechtsbegriffe

- Das FHG bietet **Interpretationsspielräume** und Grauzonen; was bedeutet:
  - ∅ „**öffentlich-rechtliche Aufgaben erfüllen**“?
    - è BV Art. 178 Abs. 3
    - è klare gesetzliche Grundlage
  - ∅ „**mit dem Bundeshaushalt eng verflochten**“?
    - è muss sich in der Bundesrechnung niederschlagen (Schuldner oder Gläubiger, Risiken, geldwerte Leistungen)
    - è Liegt eine Verflechtung in diesem Sinne vor, ist zu entscheiden, ob sie als eng zu betrachten ist



## Konsolidierungskreis (3)

### Bedeutung der Kriterien für den Konsolidierungskreis

- Der **Mehrwert** der konsolidierten Rechnung hängt direkt mit dem Umfang des Konsolidierungskreises zusammen
- Wie sind die vorangehenden Kriterien anzuwenden?
  - Ø auf die **Ausgleichsfonds der AHV** und **AIV**
  - Ø auf die **Bundesunternehmen**
- Ausweis der Höhe der **Vermögenswerte** und der **zukünftigen Finanzierungsrisiken**
  - Ø Schieneninfrastruktur, Liegenschaften, flüssige Mittel und Anlagen
  - Ø Unterhalt und Ausbau Infrastruktur, Alterung der Gesellschaft



# Konsolidierungskreis (4)

## Umsetzung in zwei Schritten

- **Umsetzung für das Rechnungsjahr 2009**

- Stammhaus Bund
- Sonderrechnungen
- VE der dezentralen BVerw mit eigener Rechnung

- **Einbezug von weiteren Organisationen**

Längstens 4 Jahre nach erstmaliger Erstellung der konsolidierten Rechnung ist die Ausweitung des Konsolidierungskreises zu prüfen und ein entsprechender Vorschlag zu unterbreiten



# Konsolidierungskreis (5)

## Konsolidierungskreis für die Rechnung 2009

- **Stammhaus Bund**
    - Bundesversammlung
    - Eidg. Gerichte
    - Bundesrat
    - Departemente, GS, BK
    - Gruppen und Ämter
    - VE dez BVerw ohne eig RG
  - **VE der dezentralen BVerw mit eigener Rechnung**
    - FINMA
    - EHB
    - ENSI
    - IGE
    - RAB
    - SERV
    - Swissmedic
  - **Sonderrechnungen**
    - FinöV-Fonds
    - ETH-Bereich
    - Eidg. Alkoholverwaltung (EAV)
    - Infrastrukturfonds (IF)
- (Publica ausgenommen)



# Agenda

- 1 Einleitung
- 2 Konsolidierungskreis
- 3 Finanzpolitische Würdigung
- 4 Struktureller Vergleich zum Stammhaus
- 5 Struktureller Vergleich zur Finanzstatistik



# Finanzpolitische Würdigung (1)

## Grössenordnungen der konsolidierten Einheiten

2009 in Mio. CHF	Ergebnis	Verbind- lichkeiten	Eigen- kapital	Mitarb. FTE
<b>Zentrale Bundesverwaltung</b>	<b>7'294</b>	<b>134'089</b>	<b>-33'869</b>	<b>33'056</b>
<b>Dezentrale Bundesverwaltung</b>	<b>284</b>	<b>8'723</b>	<b>-587</b>	<b>15'777</b>
- ETH-Bereich	48	1 001	994	14 412
- FinöV	- 149	7 453	-7 388	-
- Infrastrukturfonds	29	11	2 927	-
- Übrige Einheiten	356	258	2 880	1 365
Subtotal	7 578	142 812	-34 456	48 833
Konsolidierungsbuchungen	- 300	-12 343	-2 582	
<b>Konsolidierte Rechnung Bund</b>	<b>7'278</b>	<b>130'469</b>	<b>-37'038</b>	<b>48'833</b>



# Finanzpolitische Würdigung (2)

## Generelle Feststellungen

- **Das Stammhaus Bund dominiert**

- Ø Mit Ausnahme von ETH, FinöV und IF handelt es sich eher um kleinere Organisationen, mit Aufgaben in

- è *Dienstleistungen mit Monopolcharakter*

- è *Aufgaben der Wirtschafts- und Sicherheitsaufsicht*

- **Ergebnis entspricht den Erwartungen**

- Ø Die beiden Fonds werden ausschliesslich und der ETH-Bereich schwergewichtig durch den Bund finanziert

- Ø Geldaufnahme und Geldanlage wird im Wesentlichen durch die Bundestresorerie vorgenommen

- Ø Die meisten grösseren Positionen werden eliminiert



# Finanzpolitische Würdigung (3)

## Kommentar zu wichtigen Positionen: Bilanz

- **Bilanzsumme**

Ø Stammhaus:	100,2 Mrd.
Ø Konsolidierte Rechnung:	93,4 Mrd.
Ø (-) Elimination gegenseitiger Forderung und Verpflichtungen	- 6,8 Mrd.

- **Eigenkapital**

Ø (-) FinöV	- 7,4 Mrd.
Ø (+) Infrastrukturfonds	+ 2,9 Mrd.
Ø (+) SERV	+ 2,3 Mrd.





# Finanzpolitische Würdigung (4)

## Kommentar zu wichtigen Positionen: Personal

- **Personalwachstum: Anzahl Mitarbeitende (FTE)**

Ø Konsolidierte Rechnung + 2284 FTE + 4,9 %

Ø davon Stammhaus + 658 FTE + 2,0 %

Ø davon ETH-Bereich + 1105 FTE + 8,3 %

è 57 % der zusätzlichen Stellen werden über Zweit- und Drittmittel finanziert

è 29 % des gesamten Personalbestandes sind über Zweit- und Drittmittel finanziert



# Finanzpolitische Würdigung (5)

## Kommentar zu wichtigen Positionen: Schulden

2009 in Mio. CHF	Stammhaus Bund	Konsolidierte Rechnung	Differenz
<b>Bruttoverschuldung</b>	<b>110'924</b>	<b>108'742</b>	<b>-2'182</b>
Laufende Verbindlichkeiten	12'659	12'218	-441
Kfr. Finanzverbindlichkeiten	10'310	10'330	20
Lfr. Finanzverbindlichkeiten	87'955	86'194	-1'761
<b>Nettoverschuldung</b>	<b>84'944</b>	<b>89'070</b>	<b>4'126</b>
Bruttoverschuldung	110'924	108'742	
<i>Abzugsgrössen</i>	<i>25'980</i>	<i>19'672</i>	<i>-6'308</i>
Flüssige Mittel	2'949	3'190	241
Forderungen	5'246	6'072	826
Kurzfristige Finanzanlagen	4'212	4'260	48
Langfristige Finanzanlagen	13'573	78	-13'495
Darlehen bis Endverfall	-	6'072	6'072



# Finanzpolitische Würdigung (6)

## Kommentar zu wichtigen Positionen: Schulden

- **Laufende Verbindlichkeiten**

∅ (-) Bund gg. ETH, IGE, EAV	- 1255 Mio.
∅ (+) ETH-Bereich gg. Dritten	+ 797 Mio.

- **Langfristige Finanzverbindlichkeiten**

∅ (-) Festgeldschulden Bund gg. SERV	- 1690 Mio.
--------------------------------------	-------------

- **Forderungen**

∅ (+) Forderungen der SERV gg. Dritten	+ 748 Mio.
--	------------

- **Langfristige Finanzanlagen**

∅ (-) Darlehen FinöV	- 7453 Mio.
∅ (-) Umglied. in Darlehen «bis Endverfall»	- 6072 Mio.



# Finanzpolitische Würdigung (7)

## Kommentar zu wichtigen Positionen: Transferaufwand

2009 in Mio. CHF	Stammhaus Bund	Konsolidierte Rechnung	Differenz
<b>Transferaufwand</b>	<b>42'444</b>	<b>40'066</b>	<b>-2'378</b>
Anteile Dritter an Bundeserträgen	7'116	7'116	0
Entschädigungen an Gemeinwesen	778	778	0
Beiträge an eigene Institutionen	2'723	1'250	-1'473
Beiträge an Dritte	13'279	13'514	235
Beiträge an Sozialversicherungen	14'280	14'280	0
WB Investitionsbeiträge	4'065	3'128	-937
WB Darlehen und Beteiligungen	203	-	-203



# Finanzpolitische Würdigung (8)

## Kommentar zu wichtigen Positionen: Transferaufwand

- **Beiträge an eigene Institutionen**

∅ (-) Finanzierungsbeiträge ETH, EHB	- 2181 Mio.
∅ (+) Beiträge FinöV an SBB, ATG	+ 740 Mio.

- **Wertberichtigung Investitionsbeiträge**

∅ (-) Beiträge an FinöV	- 1548 Mio.
∅ (-) Einlage in Infrastrukturfonds	- 494 Mio.
∅ (+) WB FinöV	+ 584 Mio.
∅ (+) WB Infrastrukturfonds	+ 519 Mio.

- **Wertberichtigung Darlehen und Beteiligungen**

∅ Konsolidierte Rechnung: Ausweis in Finanzaufwand	
--	--



# Agenda

- 1 Einleitung
- 2 Konsolidierungskreis
- 3 Finanzpolitische Würdigung
- 4 Struktureller Vergleich zum Stammhaus
- 5 Struktureller Vergleich zur Finanzstatistik



# Struktureller Vergleich zum Stammhaus (1)

## Unterschiedliche Ausprägung

- **Keine ausserordentliche Transaktionen** in der KRB
  - ∅ Erfassung im ordentlichen Ergebnis
- Das Finanz- und Verwaltungsvermögen in der Bundesrechnung wird in der KRB nach der Fristigkeit in **Umlauf- und Anlagevermögen** gegliedert
- In der FMFR umfasst der **Fonds «Bund»** neben flüssigen Mitteln auch (debitorische) Forderungen und (kreditorische) Verbindlichkeiten
  - ∅ Definition der Begriffe «Einnahmen» und «Ausgaben»
- **Keine Kreditsicht** in der KRB



# Struktureller Vergleich zum Stammhaus (2)

## Gegenüberstellung Geldflussrechnung - FMFR

### Geldflussrechnung

#### Total Geldfluss

Geldfluss aus operativer Tätigkeit  
Liquiditätswirksamer Ertrag / Aufwand

Geldfluss aus Investitionstätigkeit  
Investitionen / Devestitionen in  
Sach- und Finanzanlagen

Geldfluss aus Finanzierungstätigkeit  
Aussenfinanzierung  
Definanzierung

#### Nachweis Fonds Geld

### FMFR

#### Finanzierungsergebnis

Ordentliches Finanzierungsergebnis  
Ordentliche Einnahmen / Ausgaben

A.o. Einnahmen / Ausgaben

#### Total Mittelfluss

Finanzierungsergebnis  
Mittelfluss aus Finanzanlagen  
Mittelfluss aus Fremdfinanzierung

#### Nachweis Fonds «Bund»





# Agenda

- 1 Einleitung
- 2 Konsolidierungskreis
- 3 Finanzpolitische Würdigung
- 4 Struktureller Vergleich zum Stammhaus
- 5 Struktureller Vergleich zur Finanzstatistik



# Struktureller Vergleich z. Finanzstatistik (1)

## Andere Sichtweise

- **Unterschiedliche Fragestellungen**

- ∅ Volkswirtschaftliche (makroökonomische) Sicht der FS

- ∅ Betriebswirtschaftliche (mikroökonomische) Sicht der KRB

- **Unterschiedliche Bewertung**

- ∅ «FS-Modell» der Finanzstatistik (nationale Sicht)

- è Bewertung **vergleichbar mit dem NRM**

- ∅ «GFS-Modell» (internationale Sicht)

- è Bewertung zu **Marktwerten** gemäss IWF



# Struktureller Vergleich z. Finanzstatistik (2)

## Kriterien Konsolidierungskreis Finanzstatistik

- **«50%-Regel»**

- Ø Das Konsolidierungskriterium der FS richtet sich nach der Finanzierungsquelle

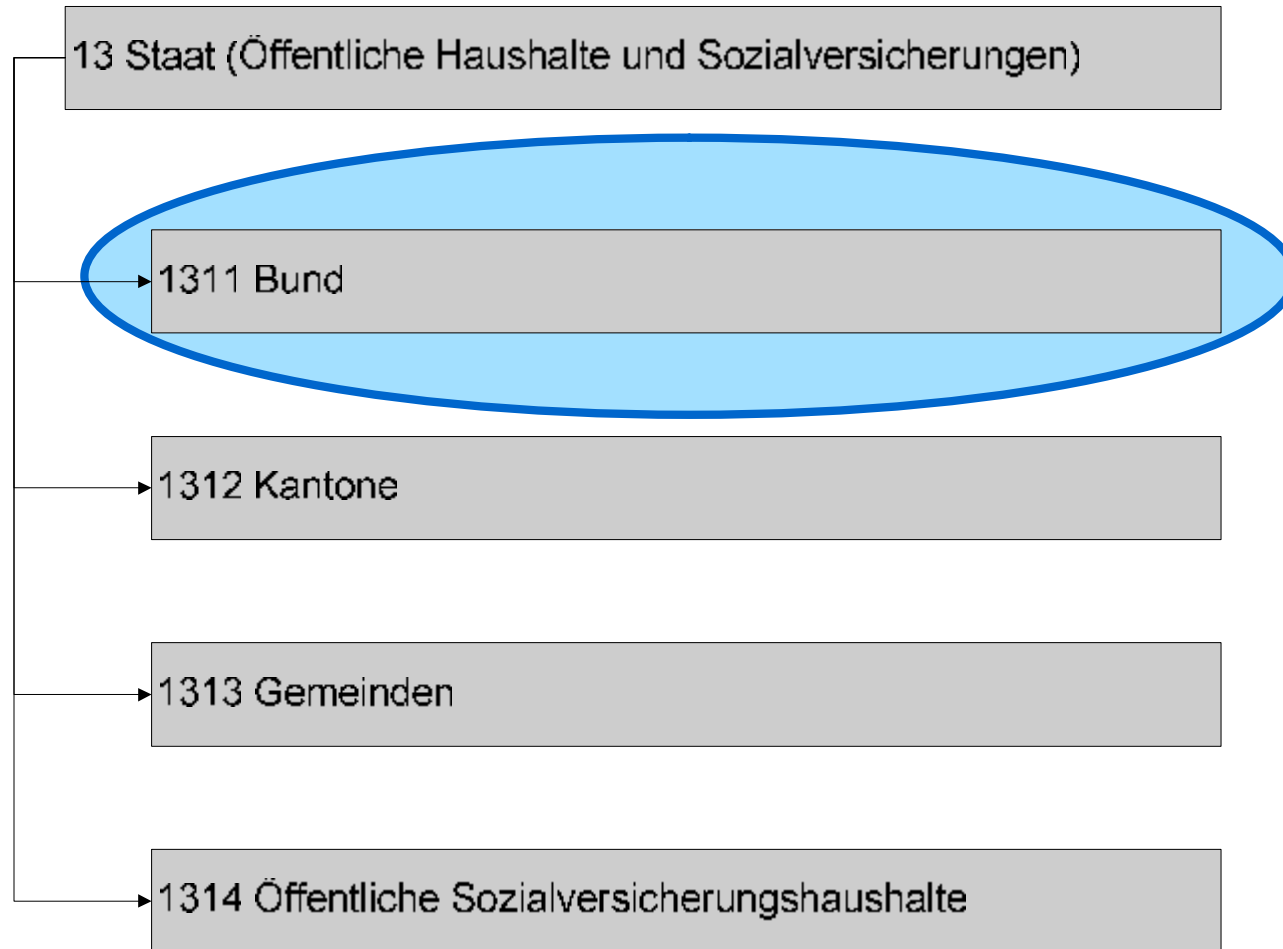
- **Sektorengliederung FS**

- Ø Der Sektor «Staat» enthält u.a. den Teilsektor «Bund»
- Ø Vergleichbar mit dem Konsolidierungskreis der KRB



# Struktureller Vergleich z. Finanzstatistik (3)

## Teilsektoren im Sektor Staat





# Struktureller Vergleich z. Finanzstatistik (4)

## Unterschiedlicher Konsolidierungskreis

Einheiten	Kons. Rechnung	Finanzstatistik
<b>Zentrale Bundesverwaltung</b>		
Institutionen, VE der Bundesrechnung	Anschaffungswert	Anschaffungswert
<b>Dezentrale Bundesverwaltung</b>		
- FinöV	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- Infrastrukturfonds	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- ETH-Bereich	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- Eidg. Alkoholverwaltung (EAV)	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- Eidg. Finanzmarktaufsicht (FINMA)	Anschaffungswert	-
- Eidg. Hochschulinstitut für Berufsbildung (EHB)	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- Eidg. Nuklear-Sicherheitsinspektorat (ENSI)	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- Eidg. Institut für Geistiges Eigentum (IGE)	Anschaffungswert	-
- Eidg. Revisionsaufsichtsbehörde (RAB)	Anschaffungswert	Anschaffungswert
- PUBLICA	-	-
- Schweiz. Exportrisikoversicherung (SERV)	Anschaffungswert	-
- Swissmedic	Anschaffungswert	Anschaffungswert
<b>Namhafte Beteiligungen des Bundes</b>		
BLS Netz AG, Post, SBB, RUAG, Skyguide, SAPOMP Swisscom	Equity Equity	Equity Börsenwert
<b>Weitere Organisationen</b>		
- Schweizerischer Nationalfonds	-	Anschaffungswert
- Kulturstiftung Pro Helvetia	-	Anschaffungswert



# Adressen

## Kontaktadresse:

Eidg. Finanzverwaltung  
Dienst Rechnungslegung  
Abteilung F+RW  
Bundesgasse 3  
CH-3003 Bern

[markus.stoeckli@efv.admin.ch](mailto:markus.stoeckli@efv.admin.ch)

## Bericht zur Konsolidierten Rechnung Bund:

[http://www.efv.admin.ch/d/dokumentation/zahlen\\_fakten/finanz\\_berichterstattung/konsolid\\_rechnung\\_bund.php](http://www.efv.admin.ch/d/dokumentation/zahlen_fakten/finanz_berichterstattung/konsolid_rechnung_bund.php)